



Nr. 14353/27.03.2020

REFERAT DE NELEGALITATE

pentru hotărârea Consiliului Local al orașului Bragadiru nr. 71/26.03.2020 cu privire la modificarea organigramei, statutului de funcții și numărului de personal al Unității Administrativ Teritoriale oraș Bragadiru, Județul Ilfov

În conformitate cu art. 140, alin. (3) din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ, depea prezentul referat de nelegalitate a actului administrativ mai sus menționat din următoarele motive:

Prin hotărârea mai sus menționat s-a modificat organigrama în sensul că serviciul registrul agricol, cadastru, agricultură și spațiul locativ și biroul relații cu publicul, registratură generală și arhivă sunt scoase din subordinea secretarului, conform noii organigrame, acesta nemaizvând în subordine nici un serviciu, ceea ce contravine prevederilor legale în vigoare.

În conformitate cu prevederile:

➤ art. 7, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 28/2003 privind registrul agricol, cu modificările și completările ulterioare - "prefecții și împuterniciții acestora sunt responsabili de respectarea prevederilor legale cu privire la întocmirea și ținerea evidenței registrului agricol, iar primarii și secretarii comunelor, orașelor, municipiului și ai sectoarelor municipiului București, după caz, sunt responsabili cu privire la înscriserea corectă a datelor înscrise în acestea."

➤ art. 9, alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 28/2003 privind registrul agricol, cu modificările și completările ulterioare "Secretarul comunei, orașului, municipiului și al sectorului municipiului București, după caz, coordonează, verifică și răspunde de modul de completare și ținere la zi a registrului agricol și de transmitere a datelor către Registrul agricol național" și alin. (3) "orice modificare a datelor înscrise în registrul agricol se face numai cu acordul scris al secretarului comunei, orașului, municipiului și al sectorului municipiului București, după caz."

➤ art. 10 alin.(2) "În prezența celor care fac declarația privind patrimoniul agricol, persoanele desemnate la alin. (1) vor verifica, prin confruntarea cu evidența tehnico-operativă de care dispun, exactitatea datelor înscrise în registrul agricol și răspund, împreună cu secretarul comunei, orașului, municipiului și al sectoarelor municipiului București, după caz, și cu



persoana însărcinată cu completarea registrului agricol, de realitatea datelor înregistrate.”

> art. 15 “Obligațiile cu privire la registrul agricol se aduc la cunoștință persoanelor fizice, precum și celor juridice, prin grija secretarului comunei, orașului, municipiului și al sectoarelor municipiului București, după caz, după cum urmează...”

> art. 16 alin. (1) “datele centralizate pe comune, orașe, municipii și sectoare ale

municipiului București se comunică de către secretarii comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București și se trimit, după caz, atât direcțiilor teritoriale de statistică, cât și direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, în format electronic, la termenele prevăzute în normele tehnice privind modul de completare a registrului agricol” și alin. (2) “comunicarea datelor centralizate se face sub semnătura primarului și a secretarului comunei, orașului, municipiului și al sectoarelor municipiului București, după caz.”

> art. 20, alin. (2) “Comiterea contravenției și se sancționează cu amendă de la 50 lei la 200 lei următoarele fapte:”, lit. b) “... nerespunderea de către secretarii comunelor, orașului, municipiului și al sectoarelor municipiului București, după caz, a sarcinilor care li s-au atribuit în atribuțiile persoanelor cărora li s-a dat, prin dispoziția primarului, sarcina completării, păstrării și a registrului agricol, atât pe suport hârtie și în format electronic, precum și a centralizării datelor din registrul agricol pe baza modului de păstrare a acestora.”

> art. 7 alin. (3) din Regulamentul privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate pământului asupra terenurilor a modului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și procedura de posesie a proprietăților “... Funcțiile de secretariat ale comisiilor locale se acoperă de secretariatul unității administrativ-teritoriale.”

În conformitate cu prevederile legale în vigoare prezentate, serviciul registrul agricol, industrie, agricultură și spațiul locativ, în organigramă trebuie să fie în subordinea secretarului general al U.A.”

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1) din anexa nr. 1 – procedură de organizare și publicare a monitorarelor oficiale ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în format electronic, din O.U.G. 57/2019 – “în structura funcționării a fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale se instituie un compartiment pentru monitorizarea procedurilor administrative, iar persoana/persoanele din acest compartiment de specialitate care ar trebui să aibă atribuții organizarea Monitorului Oficial Local, precum și asigurarea publicării ericilor dorințelor, potrivit prevederilor prezentului cod, se stabilesc prin dispoziția a



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
ORAȘUL BRAGADIRU
PRIMAR



autorității executive. Secretarul general al unității/subdiviziunii administrative-teritoriale și persoanele desemnate de autoritatea executivă au responsabilitatea respectării prevederilor legale cu privire la organizarea și publicarea Monitorului Oficial Local.”

Având în vedere prevederile menționate mai sus, secretarul general nu trebuie numit pe baza dispoziției primarului persoană responsabilă pentru organizarea și publicarea în Monitorul Oficial Local deoarece este numită expres de legiuitor, emitorea dispozițiilor fiind însă imperios necesară pentru personalul care face parte din acest compartiment și care are atribuții cu privire la publicarea Monitorului Oficial Local.

Conform prevederilor art. 5, lit. „g” din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ – “aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean - similitudinea compartimentelor funcționale, fără personalitate juridică de la nivelul unității/subdiviziunii administrative-teritoriale, precum și secretariatul general al unității/subdiviziunii administrative-teritoriale; primarul, consilierii personali sau personalii din cadrul cabinetului acestuia, președintele consiliului județean, consilierii personali sau personalii din cadrul cabinetului acestuia, viceprimarul, vicepreședintele consiliului județean, administratorul public, nu fac parte din aparatul de specialitate.”

Conform prevederilor art. 4 alin. (1) din O.O. nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor centrale de evidență a persoanelor “se înființează, în subordinea serviciilor locale de evidență ale orașelor, orașelor și municipiilor, serviciilor locale de evidență a persoanelor, denumite în continuare servicii locale de evidență a persoanelor, prin reorganizarea compartimentelor de stare civilă ale aparatului propriu al consiliilor locale și a serviciilor locale de evidență a persoanelor ale structurilor Ministerului Administrației și Internelor”.

Având în vedere prevederile prezentate, consider necesar ca S.P.C.I.E.P. să se subordoneze și Consiliului Local.

Mai mult de atât, potrivit prevederilor art. 242, alin. (1) din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ, “Fiecare unitate administrativ-teritorială și subdiviziune administrativ-teritorială a municipiilor are un secretar general salarizat din bugetul local, funcționar public de conducere, cu studii superioare juridice, administrative sau științe politice, ce aplică respectiv principiul legalității în activitatea de emitere și gestionare a actelor administrative, stabilitatea funcționării aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliului județean, continuitate conducerii și realizarea legăturilor funcționale între compartimentele din cadrul acestora”, astfel secretarul nu își poate duce la îndeplinire sarcinile menționate mai sus, întrucât în prezenta organigramă, aceasta nu are în subordine nici un serviciu.



ROMANIA
JUDETUL ILFOV
ORAȘUL BRAGADIRU
PRIMAR



serviciul de Monitorizare și Administrare a Unităților de Învățământ conform
organizației prezentate, a fost trecut din subordinea Primarului orașului Bragadiru
numai în subordinea Consiliului Local al orașului Bragadiru. Vă fac cunoscut că
serviciul a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local al orașului Bragadiru în baza
prevederilor art. III, alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea
și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru
stabilirea unor măsuri financiare, fapt pentru care acest serviciu trebuie să se
subordoneze și primarului orașului Bragadiru, deoarece actul normativ, nu prevede în
mod expres că serviciul să se înființeze în subordinea Consiliului Local. În cadrul acestu
serviciu este încadrat personalul ce își desfășoară activitatea la unitățile de învățământ
preșcolar.

La urma verificării raportului de specialitate al serviciului administrație
publică locală, juridic și resurse umane și a referatului de probare al primarului
orașului Bragadiru, județul Ilfov, am constatat că este stipulat faptul că secretarul
va fi desemnat prin act administrativ pentru a coordona verifica și răspunde de
completarea și păstrarea la zi a registrului agricol și de transmitere a datelor către
RAN. Astfel în vederea că sarcinile menționate sunt angajate stipulate în O.U.G.
28/2005 nu este necesară emiterea unui act administrativ, acestea fiind stabilite
de lege în sarcina secretarului, motiv pentru care consider că Serviciul
Registrului Agricol, Cadastru, Agricultură și Spațiu Local, trebuie să se
subordoneze și secretarului orașului, astfel modificându-se organizația.

Tutui de cele menționate, vă fac în cunoștință că nu contrazic pentru
legătura hotărârea Consiliului Local, deoarece nu sunt îndeplinite elementele de
legalitate ale actului administrativ.

SECRETAR

IONIȚA VERONICA